

LA PRODUZIONE
DELL'INFORMAZIONE STATISTICA
UFFICIALE

Il Sistema Statistico Nazionale

Il Sistema statistico nazionale (Sistan) è la **rete** di soggetti pubblici e privati che fornisce l'informazione statistica ufficiale

Il Sistema Statistico Nazionale

LA NORMATIVA - D.L. n. 322/1989

Stabilisce che l'informazione statistica ufficiale è fornita al Paese ed agli organismi internazionali attraverso il Sistan.

Disciplina le attività di rilevazione, elaborazione, analisi, diffusione ed archiviazione dei dati statistici svolte dagli enti e dagli organismi facenti parte dei Sistan al fine di realizzare:

“...l'unità di indirizzo, l'omogeneità organizzativa e la razionalizzazione dei flussi informativi a livello centrale e locale, nonché l'organizzazione ed il funzionamento dell'Istituto nazionale di statistica”

Il Sistema Statistico Nazionale

Obiettivo

Fornire al Paese e agli organismi internazionali una informazione statistica ufficiale che soddisfi i seguenti principi: affidabilità, imparzialità, pertinenza, tempestività, tutela della riservatezza, trasparenza, minimo carico sui rispondenti, efficienza.

I principi organizzativi

Autonomia

Differenziazione

Adeguatezza

Sussidiarietà

Il Sistema Statistico Nazionale

La rete di istituzioni (51 soggetti)

- Istituto nazionale di statistica (ISTAT)
- Gli altri enti ed organismi pubblici di informazione statistica (ISAE, INEA, ISFOL)

Gli uffici di statistica:

- delle amministrazioni dello Stato e di altri enti pubblici
- degli Uffici territoriali del Governo
- delle Regioni e delle Province autonome
- delle Province
- dei comuni singoli o associati e delle Aziende sanitarie locali
- delle Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura

Il Sistema Statistico Nazionale

Il Comitato di indirizzo e coordinamento dell'informazione statistica (Comstat)

- ☞ Supporta l'Istat nel governo del Sistan.
- ☞ Organo collegiale, presieduto dal Presidente dell'Istat.
- ☞ Costituito:
 - dagli esponenti delle Amministrazioni e degli enti che compongono il sistema
 - dal direttore generale dell'Istat
 - due professori in materie statistiche, economiche ed affini.
- ☞ Il Comstat emana direttive e atti d'indirizzo nei confronti degli uffici di statistica del Sistan e delibera, su proposta del Presidente dell'Istat, il Programma statistico nazionale (Psn).

Il Sistema Statistico Nazionale

La Commissione per la garanzia dell'informazione statistica

Vigila sulle attività del Sistan (imparzialità e completezza dell'informazione statistica; qualità delle metodologie; conformità delle rilevazioni alle direttive degli organismi internazionali e comunitari).

Organo esterno, autonomo e indipendente.

Istituita presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri e composta da:

- sei professori ordinari o direttori di Istituti di statistica o di ricerca statistica non facenti parte del Sistan;
- tre alti dirigenti di enti e amministrazioni pubbliche non preposti ad uffici facenti parte del Sistan.

Il Sistema Statistico Nazionale

Il segreto statistico - 1

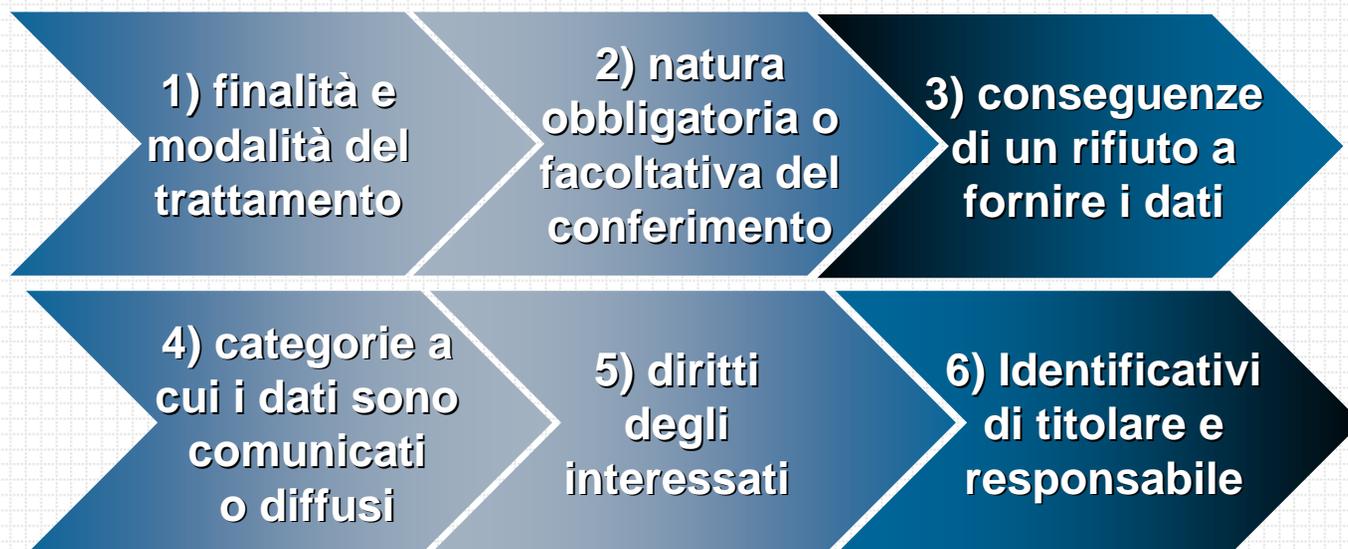
Art. 9 del D.L. 322/89: disposizioni per la tutela del segreto statistico

Le informazioni raccolte in occasione di indagini e rilevazioni censuarie possono essere utilizzati esclusivamente a fini statistici e non possono essere comunicati ad altre istituzioni o persone, se non elaborati e pubblicati sotto forma di tabelle e in modo tale che non sia possibile alcun riferimento individuale.

Dlgs 196/2003: protezione dei dati personali

I principi che hanno ispirato la norma attengono alla tutela della propria dignità e libertà, al diritto alla tutela della propria vita privata, al controllo dell'uso che gli altri fanno dei propri dati personali, alla protezione dei dati personali, al diritto a conoscere i dati personali trattati, ed alla formazione ed alla comunicazione sul ruolo dell'incaricato.

L'informativa è sempre dovuta



Il Sistema Statistico Nazionale

L'applicazione di tali norme ha notevoli implicazioni nella costruzione di database di livello micro (informazioni anagrafiche associate a dati statistici individuali)

- **Dato personale**: qualunque informazione relativa a persona fisica, persona giuridica, ente od associazione, identificati o identificabili, anche indirettamente, mediante riferimento a qualsiasi altra informazione, ivi compreso un numero di identificazione personale
- **Dato sensibile**: i dati personali idonei a rivelare l'origine razziale ed etnica, le convinzioni religiose, filosofiche o di altro genere, le opinioni politiche, l'adesione a partiti, sindacati, associazioni od organizzazioni a carattere religioso, filosofico, politico o sindacale, nonché i dati personali idonei a rivelare lo stato di salute e la vita sessuale

Il Sistema Statistico Nazionale

La diffusione dei dati

Il D.L. 322/89 (art. 10) stabilisce che:

i dati elaborati nell'ambito del Psn sono **patrimonio della collettività** e vengono distribuiti per fini di studio e ricerca a coloro che li richiedono secondo la disciplina del decreto

E' possibile richiedere collezioni campionarie di dati elementari, resi anonimi e privi di ogni riferimento che permetta di risalire alla persona fisica e giuridica

Il Sistema Statistico Nazionale

Considerazioni

La costituzione del Sistan può essere vista come la logica conseguenza di una **crescente domanda di informazione disaggregata territorialmente** che ha, a sua volta, comportato il progressivo affermarsi di organismi statistici sub-nazionali (es. Regioni, Province, ecc.).

L'istituzione del Sistan ha dato forte impulso all'impiego di dati amministrativi (archivi di base ed analisi statistiche) grazie al **coinvolgimento** delle Regioni, Province, Comuni, ecc. ed alla rapida e diffusa **innovazione tecnologica** sul fronte della gestione e della elaborazione dei dati.

Il Programma statistico nazionale

Attraverso il Psn avviene la programmazione dell'attività statistica di interesse pubblico affidata al Sistan.

Il Psn ha valenza triennale ed è aggiornato ogni anno.

Il Psn individua le rilevazioni, le elaborazioni e gli studi progettuali che uffici, enti ed organismi del Sistan sono chiamati a realizzare per soddisfare il fabbisogno informativo del Paese.

Di grande importanza nella definizione del Programma è l'armonizzazione con i programmi di altri organismi internazionali, specialmente con quello dell'Unione Europea.

Il Programma statistico nazionale

Contenuti

I contenuti del Psn sono definiti dal Comstat.

I lavori presenti nel Psn rivestono interesse per l'intera collettività nazionale o per sue componenti significative.

I lavori di interesse locale possono essere accolti nel programma allorché rivestano carattere "prototipale", ovvero si tratti di rilevazioni essenziali alla conoscenza di fenomeni di forte rilievo che si presentino in porzioni del territorio nazionale e per i quali non siano altrimenti reperibili pertinenti informazioni.

Il Programma statistico nazionale

Processi oggetto di programmazione - 1

Rilevazione: processo finalizzato alla produzione di informazioni statistiche da parte del soggetto titolare.

Consiste:

- nella **raccolta di dati** direttamente presso imprese, istituzioni e persone fisiche oppure mediante acquisizione da documenti amministrativi e/o fonti organizzate pubbliche e private (registri, archivi, basi di dati);
- nel loro successivo **trattamento**.

Il Programma statistico nazionale

Processi oggetto di programmazione - 2

Elaborazione: processo finalizzato alla produzione di informazioni statistiche da parte del soggetto titolare.

Consiste:

- nel **trattamento di dati statistici** derivanti da precedenti rilevazioni od elaborazioni dello stesso o di altri soggetti, ovvero di dati di cui l'ente dispone in ragione della sua attività istituzionale.

 Non deve essere confuso il processo "elaborazione" con la fase "elaborazione", presente sempre in entrambe le tipologie di processi

Il Programma statistico nazionale

Processi oggetto di programmazione - 3

Studio progettuale: attività di analisi e ricerca finalizzata 1) all'impianto, ristrutturazione o miglioramento di uno o più processi di produzione statistica; 2) all'impianto di sistemi informativi di supporto alla produzione statistica; 3) allo sviluppo di strumenti generalizzati per l'attività statistica.

Il Programma statistico nazionale

I circoli di qualità - 1

Organismi consultivi che coadiuvano l'Istat nell'approntamento e nel monitoraggio del Psn.

Sede di confronto tra soggetti produttori e soggetti utilizzatori di informazioni statistiche (pertanto anche non appartenenti al Sistan).

Gruppi di lavoro permanenti la cui attività è regolata da apposito statuto dei circoli di qualità.

Costituiti, di massima, per ciascuno dei settori di interesse in cui si articola il Psn (composizione circoli).

Il Programma statistico nazionale

I circoli di qualità – 2

Il **coordinamento dei lavori** di ciascun circolo è **affidato** al dirigente responsabile della struttura dell'Istat alla quale è riferibile, in prevalenza, la produzione statistica di interesse del circolo.

I coordinatori si riferiscono all'Ufficio della Segreteria centrale del Sistan, Programma statistico nazionale (elenco coordinatori)

Il Programma statistico nazionale

I circoli di qualità – 3

Contribuiscono:

- alla definizione dei programmi settoriali da realizzare nell'ambito del programma statistico nazionale;
- alla definizione del piano annuale di attuazione del programma statistico nazionale;
- all'accertamento dello stato di attuazione al 31 dicembre del programma statistico nazionale in vigore e alla verifica dell'avanzamento rispetto agli obiettivi programmati.

Il Programma statistico nazionale

I circoli di qualità – 4

Le attività per la definizione dei programmi settoriali triennali, sviluppate nell'ambito di ciascun circolo, confluiscono in un apposito **documento di programmazione**.

La prima parte del documento viene utilizzata per la definizione dello stato di attuazione del Psn in vigore.

[docprogrsett.rtf](#)

Il Programma statistico nazionale

Linee guida per il triennio 2005-2007

- **Obiettivi di contesto**

Prevedere attività che tendono a rendere migliore l'ambiente di fruizione e di produzione della statistica ufficiale senza entrare nel merito della produzione stessa (miglioramento cultura statistica, identità di scopo dei soggetti del sistema, educazione all'uso della statistica, miglioramento della posizione della statistica italiana nel contesto internazionale)

Il Programma statistico nazionale

Linee guida per il triennio 2005-2007

B. Obiettivi di produzione, diffusione e utilizzazione della statistica

Prevedere attività non solo finalizzate al miglioramento dei processi produttivi e dei prodotti ma anche al miglioramento della diffusione e dell'utilizzazione

La produzione di statistiche senza una opportuna diffusione e valorizzazione esterna è fine a se stessa ed inefficace.

Il Programma statistico nazionale

Linee guida per il triennio 2005-2007

C. Strumentali

Prevedere attività che favoriscono lo sviluppo del Sistan ed il coordinamento e l'uniformità ai vari studi e progetti

Il Programma statistico nazionale

Linee guida per il triennio 2005-2007

A. Obiettivi di contesto

- A1. Sviluppo della cultura statistica nel Paese e dell'uso della statistica nelle pubbliche amministrazioni
- A2. Rafforzamento dell'identità del Sistema e della figura dello statistico pubblico
- A3. Educazione alla statistica nell'istruzione e nei mezzi di comunicazione di massa e stimolo alla domanda di informazione statistica
- A4. Integrazione ed armonizzazione della produzione e dei metodi in ambito europeo e internazionale
- A5. Cooperazione statistica

Il Programma statistico nazionale

Linee guida per il triennio 2005-2007

B. Obiettivi di produzione, diffusione e utilizzazione

B1. Consolidamento e miglioramento della produzione di informazioni statistiche a sostegno della conoscenza e delle decisioni individuali e collettive

B2. Sviluppo di statistiche per il territorio

B3. Sviluppo di produzioni nuove in aree non coperte e a forte domanda informativa

B4. Maggiore attenzione alle esigenze informative dell'utente e orientamento al consumo anche attraverso strumenti di monitoraggio e di misurazione della soddisfazione

B5. Miglioramento dei metodi e utilizzazione di nuove tecnologie per la raccolta e la diffusione delle informazioni statistiche

B6. Valorizzazione statistica di fonti organizzate pubbliche e private (archivi, registri, basi di dati)

B7. Sviluppo di sistemi informativi statistici integrati

Il Programma statistico nazionale

Linee guida per il triennio 2005-2007

C. Obiettivi strumentali

- C1. Diffusione all'interno del sistema di metodi e standard tesi all'armonizzazione delle statistiche
- C2. Normalizzazione della modulistica amministrativa e integrazione a fini statistici dei sistemi informativi settoriali
- C3. Sviluppo adattivo dei processi formativi in relazione ai livelli professionali dei diversi soggetti del sistema
- C4. Rafforzamento del ruolo degli uffici di statistica delle amministrazioni centrali, delle regioni, degli enti locali e funzionali e dei privati lungo linee di miglioramento della qualità e del loro ruolo all'interno delle rispettive amministrazioni
- C5. Individuazione dei costi della produzione statistica programmata

Il Programma statistico nazionale

Priorità del triennio 2005-2007

- Razionalizzazione dei processi di produzione statistica attraverso l'azione coordinata dei soggetti del Sistan
- Documentazione dei processi di produzione e applicazione di metodi di verifica di qualità per la validazione dei dati della statistica ufficiale
- Ampliamento e miglioramento qualitativo dei dati disponibili, indirizzati al supporto delle funzioni istituzionali di governo previste dal nuovo disegno costituzionale
- Normalizzazione della modulistica amministrativa attraverso l'adozione di nomenclature e definizioni concordate con l'Istat
- Rafforzamento del ruolo degli uffici di statistica nelle proprie amministrazioni attraverso la crescita di identità del sistema, la formazione e l'autorevolezza interna
- Piena applicazione della normativa sulla protezione e sulla comunicazione dei dati personali

Il Programma statistico nazionale

Priorità del triennio 2006-2008

- maggiore trasparenza nella diffusione dei risultati della produzione statistica del Sistema, mediante adeguato corredo di note metodologiche sulle caratteristiche dei processi di produzione;
- miglioramento della qualità e della disponibilità dell'informazione statistica sul territorio, con dettaglio territoriale necessario a svolgere le funzioni istituzionali delle amministrazioni pubbliche territoriali;
- rafforzamento del ruolo di cerniera tra domanda e offerta di informazione statistica svolta dagli uffici di statistica nelle proprie amministrazioni, attraverso la crescita di identità del sistema, la formazione e l'autorevolezza interna;
- piena applicazione della normativa sulla tutela della riservatezza e sulla comunicazione dei dati personali e della normativa Sistan, con particolare riferimento alle funzioni degli uffici di statistica;
- avvio della riprogettazione delle attività previste dal Programma e dei processi di produzione delle informazioni, tenendo anche conto dell'attuale assetto istituzionale e delle iniziative in corso a livello regionale e locale in materia di sistemi informativi e statistici.

Il Programma statistico nazionale

**PARERE DELLA
COMMISSIONE PER LA GARANZIA
DELL'INFORMAZIONE STATISTICA
SUL PROGRAMMA STATISTICO
NAZIONALE 2005-2007**

