

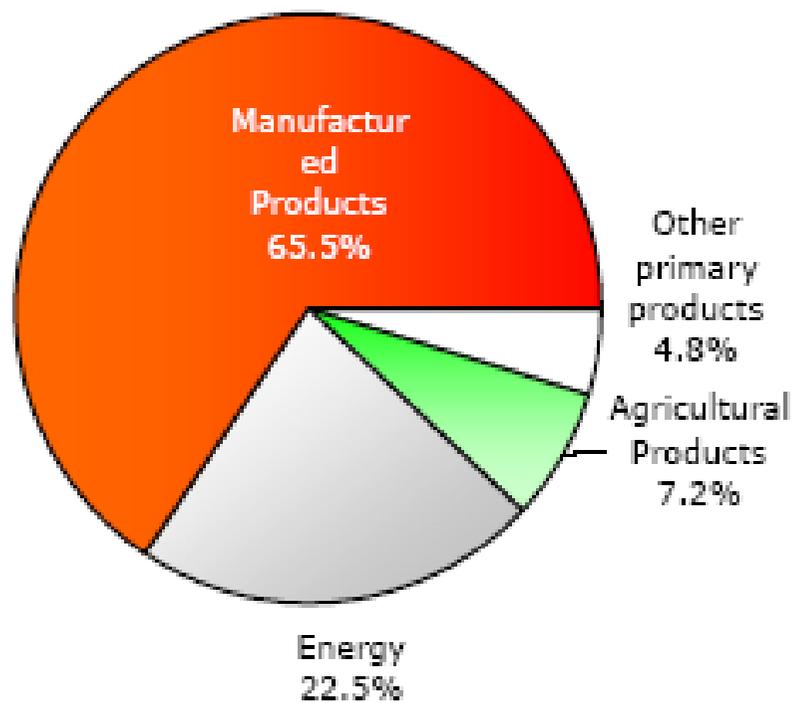
# La politica commerciale dell'Unione Europea

*[basata, in parte, su M. Scoppola, Economia dell'Integrazione Europea, Università di Macerata, Facoltà di Scienze Politiche, Materiale didattico, a.a. 2006/07]*

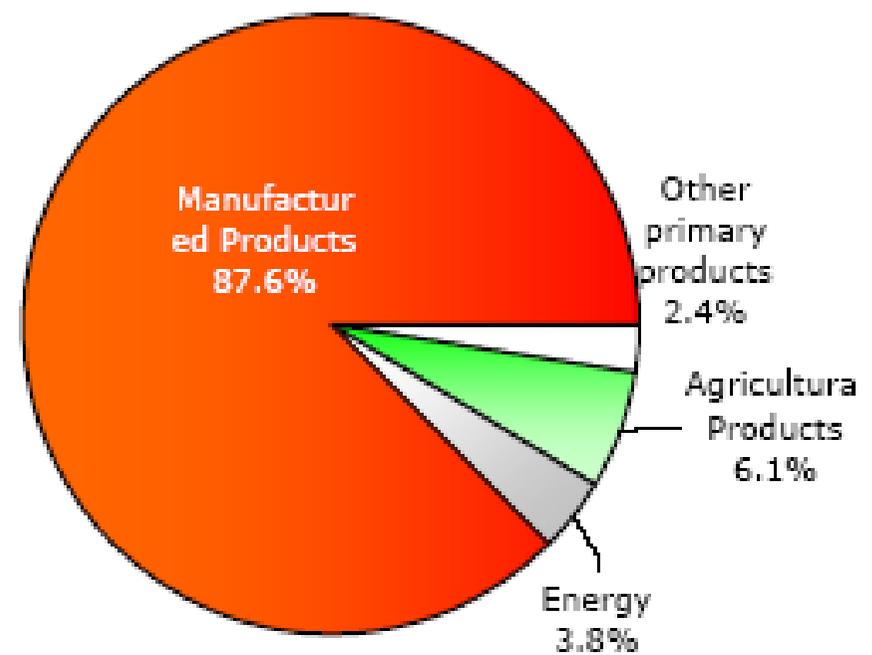
- **il commercio internazionale dell'UE**
- **la politica commerciale dell'UE**
- **le politiche di preferenza commerciale**

## *L'UE negli scambi commerciali mondiali*

EU Imports of Goods (2005)



EU Exports of Goods (2005)



Source: Eurostat (Comext)

**Leading Client and Supplier Countries of the EU25 in Merchandise Trade (value %)  
2005, excluding intra-EU trade**

**The Major EU Import Partners**

**The Major EU Export Partners**

**The Major EU Trader Partners**

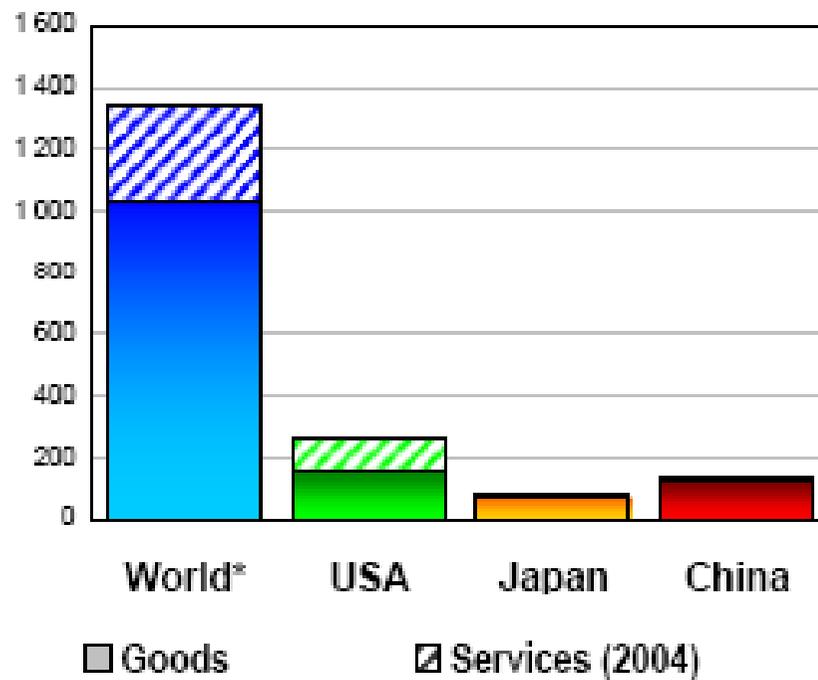
Rank.	EU Imports from	Mio euro	% world	Rank.	EU Exports to	Mio euro	% world	Rank.	Imports+Exports	Mio euro	% world
Source: Eurostat (Statistical regime 4)											
	<b>World</b>	<b>1 172 435</b>	<b>100.0</b>		<b>World</b>	<b>1 058 812</b>	<b>100.0</b>		<b>World</b>	<b>2 231 248</b>	<b>100.0</b>
1	USA	162 689	13.9	1	USA	249 984	23.6	1	USA	412 674	18.5
2	China	157 718	13.5	2	Switzerland	81 835	7.7	2	China	209 389	9.4
3	Russia	106 632	9.1	3	Russia	56 322	5.3	3	Russia	162 954	7.3
4	Japan	72 833	6.2	4	China	51 671	4.9	4	Switzerland	147 806	6.6
5	Norway	67 000	5.7	5	Japan	43 567	4.1	5	Japan	116 399	5.2
6	Switzerland	65 971	5.6	6	Turkey	41 791	3.9	6	Norway	100 833	4.5
7	Turkey	33 418	2.9	7	Norway	33 833	3.2	7	Turkey	75 209	3.4
8	Korea	33 200	2.8	8	United Arab Emir.	25 215	2.4	8	Korea	53 321	2.4
9	Taiwan	23 659	2.0	9	Canada	23 638	2.2	9	Canada	40 775	1.8
10	Brazil	23 162	2.0	10	Romania	21 776	2.1	10	India	39 958	1.8
11	Saudi Arabia	21 975	1.9	11	India	21 086	2.0	11	Brazil	39 102	1.8
12	Algeria	20 792	1.8	12	Australia	20 680	2.0	12	Saudi Arabia	37 378	1.7
13	Libya	19 504	1.7	13	Hong Kong	20 416	1.9	13	Romania	37 050	1.7
14	India	18 872	1.6	14	Korea	20 121	1.9	14	Taiwan	36 459	1.6
15	Singapore	18 194	1.6	15	South Africa	18 068	1.7	15	Singapore	35 374	1.6
16	Canada	17 138	1.5	16	Singapore	17 180	1.6	16	United Arab Emir.	35 055	1.6
17	South Africa	16 717	1.4	17	Mexico	16 730	1.6	17	South Africa	34 786	1.6
18	Malaysia	15 533	1.3	18	Brazil	15 940	1.5	18	Algeria	31 197	1.4
19	Romania	15 274	1.3	19	Saudi Arabia	15 402	1.5	19	Hong Kong	31 078	1.4
20	Thailand	12 886	1.1	20	Israel	13 381	1.3	20	Australia	30 148	1.4

## L'UE negli scambi commerciali mondiali

### EU Trade in Goods and Services (2004)

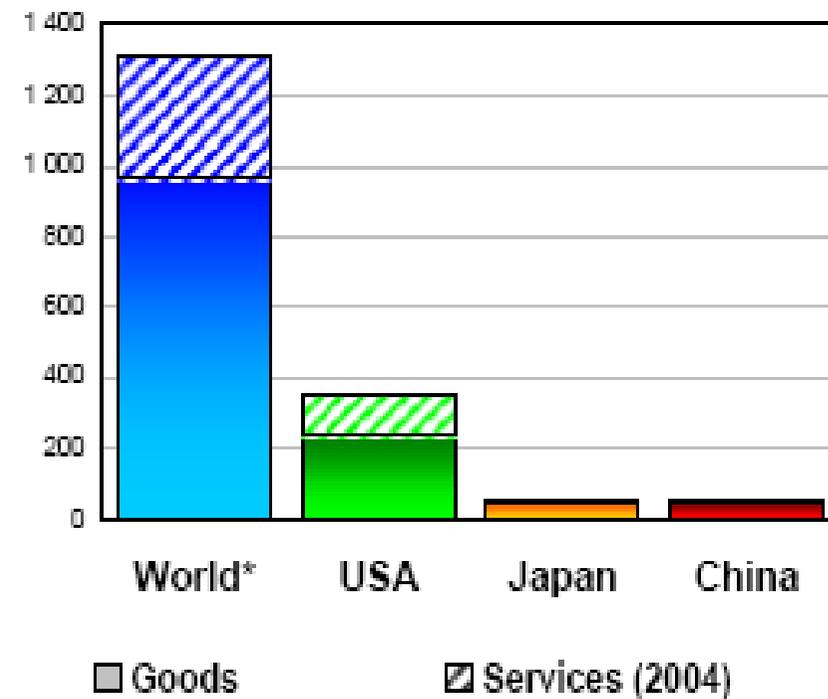
#### EU Imports from...

(billion euros)



#### EU Exports to...

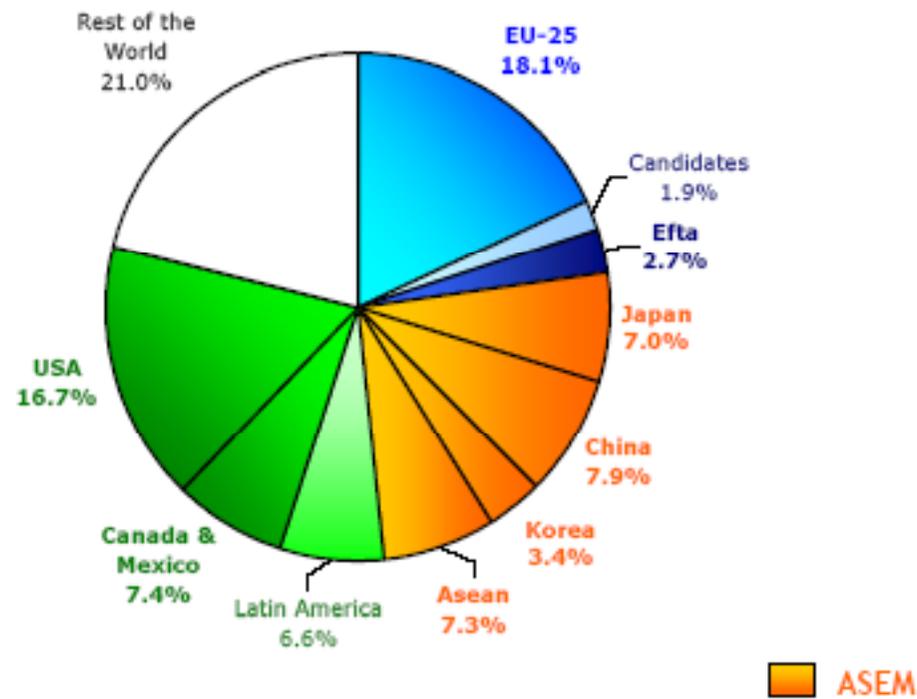
(billion euros)



## L'UE negli scambi commerciali mondiali

### Share of World trade (imports + exports)

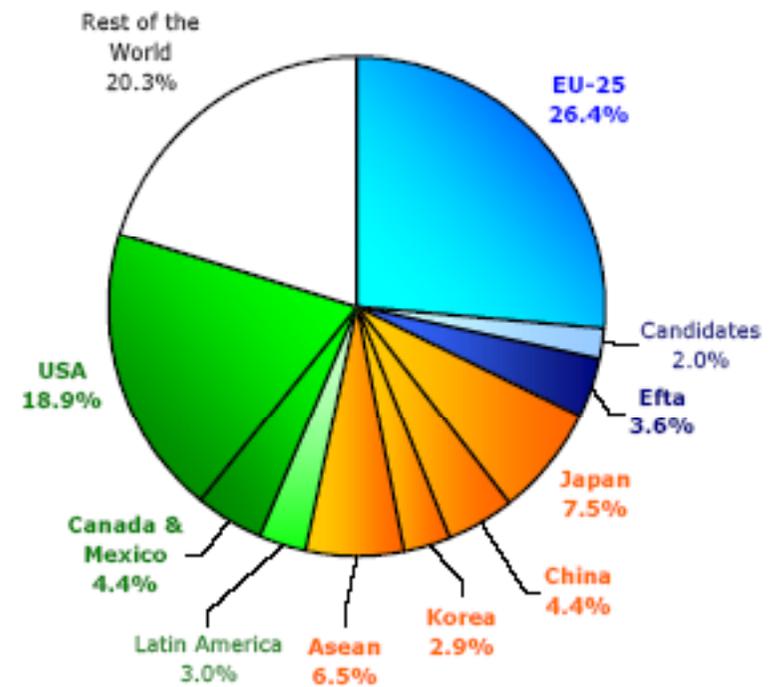
#### Goods (2004)



Source: IMF (Dots), Eurostat

(Latin America excluding Mexico)

#### Services (2004)



Source: WTO, Eurostat

## *L'UE negli scambi commerciali mondiali*

### Leading Exporters and Importers of Merchandise Trade in the World (2005) excluding intra-EU Trade

DG TRADE

#### The Major Importers

#### The Major Exporters

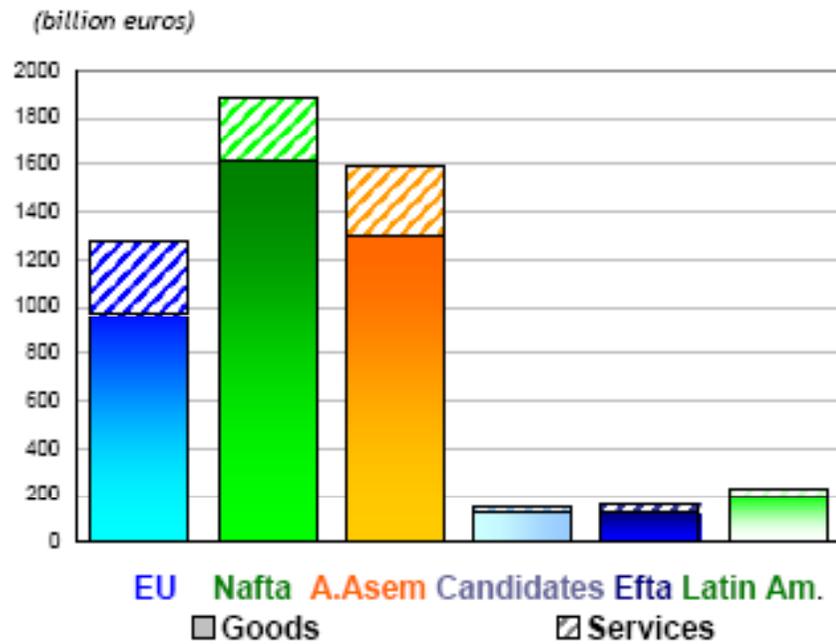
#### The Major Trader Partners

Rank.	Imports	billion €	% World	Rank.	Exports	billion €	% World	Rank.	Imp.+Exp.	billion €	% World
	<b>World</b>	<b>6 593</b>	<b>100.0</b>		<b>World</b>	<b>6 214</b>	<b>100.0</b>		<b>World</b>	<b>12 807</b>	<b>100.0</b>
1	USA	1 367.6	20.7	1	EU25	1 061.8	17.1	1	EU25	2 237.9	17.5
2	EU25	1 176.1	17.8	2	USA	710.7	11.4	2	USA	2 078.3	16.2
3	China	472.7	7.2	3	China	602.7	9.7	3	China	1 075.4	8.4
4	Japan	400.6	6.1	4	Japan	443.9	7.1	4	Japan	844.5	6.6
5	Canada	275.4	4.2	5	Canada	285.5	4.6	5	Canada	560.9	4.4
6	Hong Kong	224.5	3.4	6	Hong Kong	228.5	3.7	6	Hong Kong	453.0	3.5
7	South Korea	209.9	3.2	7	South Korea	219.6	3.5	7	South Korea	429.5	3.4
8	Mexico	175.5	2.7	8	Russia	187.7	3.0	8	Mexico	333.4	2.6
9	Singapore	143.5	2.2	9	Singapore	160.1	2.6	9	Singapore	303.5	2.4
10	Switzerland	121.7	1.8	10	Mexico	157.9	2.5	10	Russia	276.8	2.2
11	India	111.4	1.7	11	Malaysia	126.2	2.0	11	Switzerland	224.4	1.8
12	Australia	101.1	1.5	12	Saudi Arabia	119.6	1.9	12	Malaysia	223.0	1.7
13	Malaysia	96.8	1.5	13	Switzerland	102.7	1.7	13	India	191.0	1.5
14	Turkey	94.1	1.4	14	Brazil	96.5	1.6	14	Australia	182.2	1.4
15	Thailand	91.5	1.4	15	Thailand	86.6	1.4	15	Thailand	178.1	1.4
16	Russia	89.1	1.4	16	Australia	81.1	1.3	16	Saudi Arabia	165.0	1.3
17	U.A.Emirates	77.5	1.2	17	India	79.7	1.3	17	Brazil	164.8	1.3
18	Brazil	68.4	1.0	18	Norway	79.5	1.3	18	Turkey	152.4	1.2
19	Indonesia	50.6	0.8	19	Indonesia	72.0	1.2	19	U.A.Emirates	148.4	1.2
20	South Africa	48.1	0.7	20	U.A.Emirates	70.9	1.1	20	Indonesia	122.7	1.0

## L'UE negli scambi commerciali mondiali

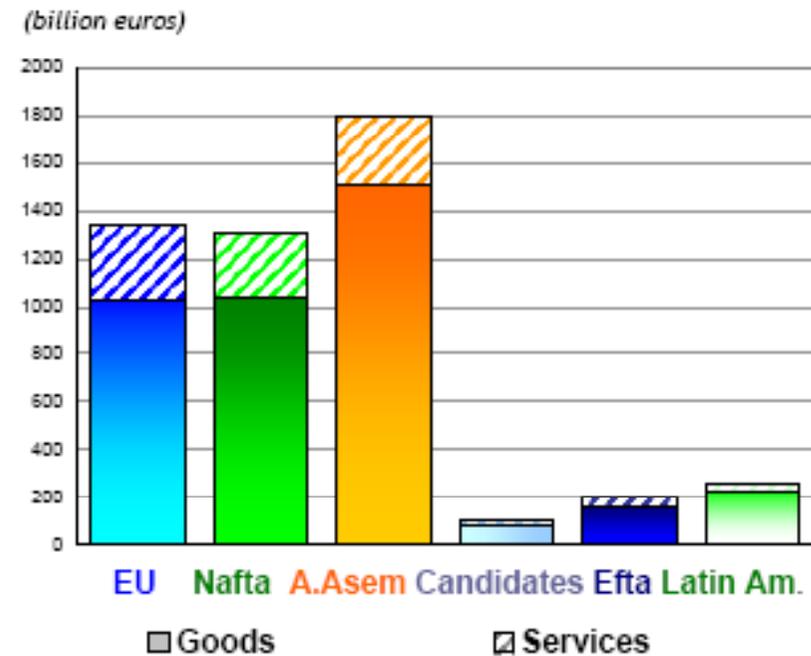
### Trade in Goods and Services (2004)

#### Imports from the World



Source: IMF (Dots), Eurostat

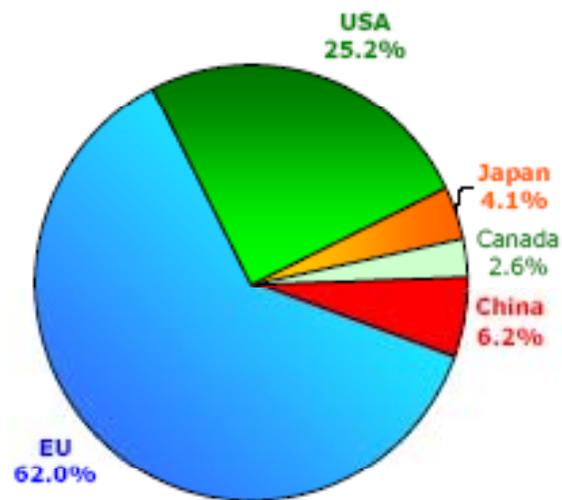
#### Exports to the World



Source: WTO, Eurostat

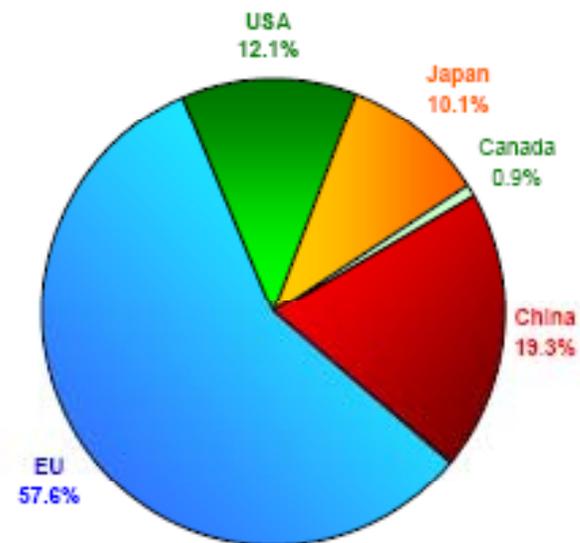
# L'UE negli scambi commerciali mondiali

Share of Countries' Imports from LDCs



Share of Countries' Agricultural Imports from LDCs

2004



Share in World FDI Flows (2001-2004)

\* excluding Energy

Source: Eurostat (Comext, Comtrade)

DCs: Developing countries excluding EU candidates and transition countries

LDCs: Least Developed Countries UN definition.

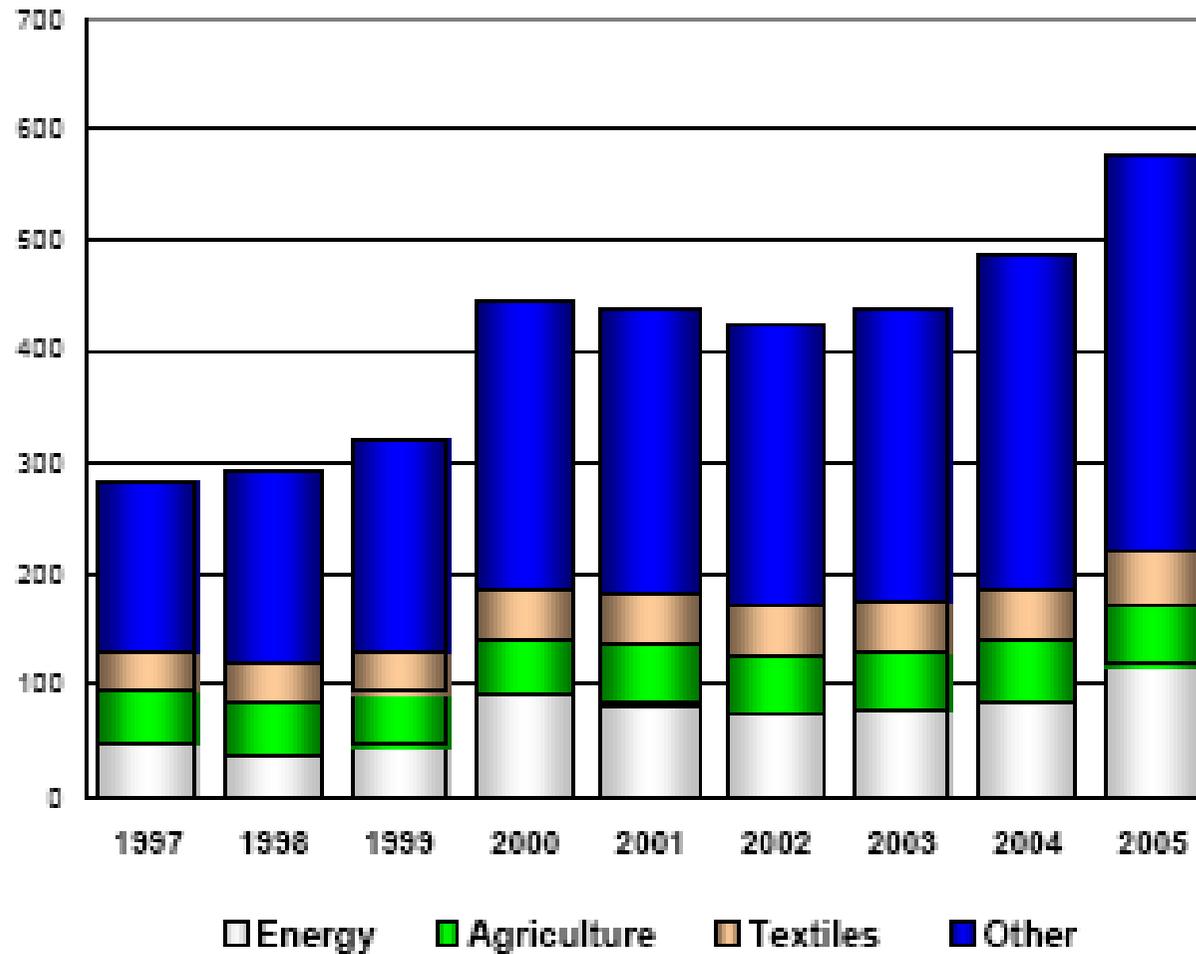
DG TRADE-H3 SLG/CG/D5

10/2004

## *L'UE negli scambi commerciali mondiali*

### EU Imports from Developing Countries

(billion euros)



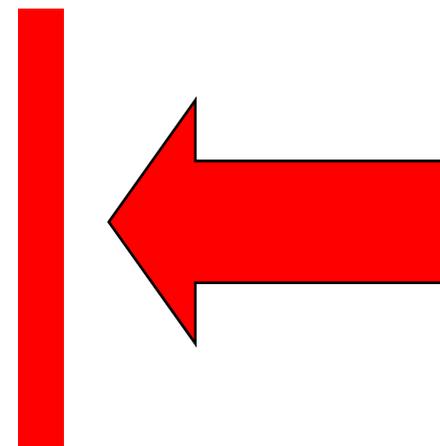
# La “politica commerciale comune”

- **nasce con il Trattato di Roma**
- **ha effetti molto rilevanti sul commercio mondiale perché l'UE è per molti prodotti un “paese grande” nel commercio internazionale**
- **originariamente solo dazi (tariffe), ma nel tempo si sono aggiunti molti altri strumenti di protezione**

- con l'aumento dell'integrazione l'effetto **“creazione di commercio” c'è stato**: il commercio intra-UE è aumentato dal 40% nel 1961 al 61% nel 2001 (cresce anche quello extra-UE, ma la relativa quota diminuisce)

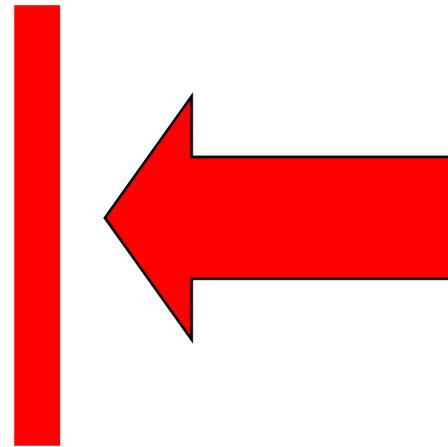
**Table 4.13 Exports to EU (12) countries**

Exporting country	% share of total exports of exporting country					
	1957	1974	1981	1986	1990	1995
<b>EU countries</b>						
Austria	na	na	na	60.1	65.2	65.5
Belgium <sup>a</sup>	46.1	69.9	70.0	72.9	75.1	76.5
Denmark	31.2	43.1	46.7	46.8	52.1	66.7
Finland	na	na	na	38.3	46.9	57.5
France	25.1	53.2	48.2	57.8	62.7	63.0
Germany	29.2	53.2	46.9	50.8	53.6	57.1
Greece	52.5	50.1	43.3	63.5	64.0	59.1
Ireland	na	74.1	69.9	71.9	74.8	73.4
Italy	24.9	45.4	43.2	53.5	58.2	56.8
Netherlands	41.6	70.8	71.2	75.7	76.5	79.9
Portugal	22.2	48.2	53.7	68.0	73.5	80.1
Spain	29.8	47.4	43.0	60.9	64.9	67.2
Sweden	na	na	na	50.0	54.3	59.3
United Kingdom	14.6	33.4	41.3	47.9	52.6	59.8
<b>EFTA countries</b>						
Iceland	na	na	52.2 <sup>b</sup>	na	na	62.7
Norway	na	na	83.5	65.1	64.9	77.9
Switzerland	na	na	60.9	54.9	58.1	62.1
<b>EU potential members</b>						
Bulgaria	na	na	28.5 <sup>b</sup>	na	na	50.4
Cyprus	na	na	32.0 <sup>b</sup>	na	na	34.8
Czech Republic	na	na	na	na	na	45.7
Estonia	na	na	na	na	na	na
Hungary	na	na	26.6 <sup>b</sup>	na	na	62.8
Latvia	na	na	na	na	na	na
Lithuania	na	na	na	na	na	na
Malta	na	na	76.7 <sup>b</sup>	na	na	71.1
Poland	na	na	27.4 <sup>b</sup>	na	na	70.1
Romania	na	na	27.7 <sup>b</sup>	na	na	53.6
Slovak Republic	na	na	na	na	na	45.7
Slovenia	na	na	na	na	na	na
Turkey	na	na	47.3 <sup>b</sup>	44.0	53.3	51.3
<b>Other countries</b>						
Canada	9.3	12.6	10.7	6.8	8.1	5.9
Japan	na	10.7	12.4	14.8	18.8	15.9
Russian Federation	na	na	na	na	na	33.7
United States	15.3	21.9	22.4	24.5	25.0	21.2



Importing country	% share of total imports of importing country					
	1957	1974	1981	1986	1990	1995
<b>Member countries</b>						
Austria	na	na	na	66.9	68.6	75.9
Belgium*	43.5	66.1	59.3	69.9	70.7	72.2
Germany	31.2	45.5	47.9	53.2	53.7	71.0
France	na	na	na	43.1	46.3	65.0
Italy	21.4	47.6	48.2	64.4	64.8	68.5
Netherlands	23.5	48.1	48.2	54.2	54.1	58.6
Spain	40.8	43.3	50.0	58.3	64.1	68.8
United Kingdom	na	68.3	74.7	73.0	70.8	63.9
Denmark	21.4	42.4	40.7	55.4	57.4	60.5
Ireland	41.1	57.4	52.4	61.0	59.9	63.2
Portugal	37.1	43.5	38.0	58.8	69.1	73.9
Greece	21.3	35.8	29.0	51.3	59.1	67.5
Sweden	na	na	na	57.2	55.3	68.6
United Kingdom	12.1	30.0	39.4	50.4	51.0	55.3
<b>Associated countries</b>						
Ireland	na	na	51.7 <sup>b</sup>	na	na	58.3
Switzerland	na	na	70.8 <sup>b</sup>	50.1	45.8	71.7
Norway	na	na	74.5 <sup>b</sup>	73.0	71.7	79.7
<b>Potential members</b>						
Finland	na	na	4.6 <sup>b</sup>	na	na	54.0
Denmark	na	na	55.8 <sup>b</sup>	na	na	51.7
Polish Republic	na	na	na	na	na	64.1
Czechia	na	na	na	na	na	na
Hungary	na	na	30.7 <sup>b</sup>	na	na	61.5
Slovenia	na	na	na	na	na	na
Romania	na	na	na	na	na	na
Bulgaria	na	na	77.7 <sup>b</sup>	na	na	72.9
Cyprus	na	na	na	na	na	64.7
Malta	na	na	20.5 <sup>b</sup>	na	na	50.4
Slovak Republic	na	na	na	na	na	38.9 <sup>c</sup>
Croatia	na	na	na	na	na	na
Slovenia	na	na	33.8 <sup>b</sup>	41.0	41.9	47.9
<b>Other countries</b>						
Canada	4.2	6.9	8.0	11.3	11.5	11.0
Japan	na	6.4	6.0	11.1	15.0	14.7
Indian Federation	na	na	na	na	na	38.8
United States	11.7	9.0	16.0	20.5	18.6	17.8

\* Includes Luxembourg.  
 † Figure is for 1980.  
 ‡ Figure is for 1994.



- con l'aumento dell'integrazione l'effetto **“creazione di commercio” c'è stato**: il commercio intra-UE è aumentato dal 40% nel 1961 al 61% nel 2001 (cresce anche quello extra-UE, ma la relativa quota diminuisce)
- la politica commerciale dell'UE è soggetta ai vincoli WTO
- l'UE ha nel tempo stipulato numerosi accordi commerciali regionali (preferenziali), che costituiscono un ingrediente fondamentale della sua politica **estera**

- **le esportazioni extra-UE costituiscono oggi più del 18% delle esportazioni mondiali**
- **negli anni novanta il commercio è cresciuto ad un tasso due volte superiore rispetto al PIL**

- **il commercio intra-UE costituisce più del 60% del commercio complessivo dei paesi membri**
- **circa il 41% delle esportazioni extra-UE è diretto verso paesi sviluppati**
- **i paesi in via di sviluppo costituiscono circa il 40% del commercio extra-UE**
- **il commercio con i PVS è asimmetrico e dà all'UE maggior potere contrattuale:**
  - **per i PVS l'UE costituisce un importante partner commerciale**
  - **per l'UE i PVS sono un partner commerciale minoritario**

## **Gli strumenti della “politica commerciale comune” le tariffe (TEC) (articolo 133 del Trattato)**

- **piu di 10.000 linee tariffarie...**
- **la tariffa applicata media nel 2006 era pari al 5.4% (prodotti agricoli 15.1%, prodotti non agricoli 3.9%)**
- **... ma la tariffa media nasconde elevati livelli di protezione per alcuni prodotti (*picchi tariffari*)**
- **...ed il 15.1% delle linee tariffarie prevede anche una quota a tariffa ridotta (TRQ)**

## European Communities

### Part A.1 Tariffs and Imports: Summary and duty ranges

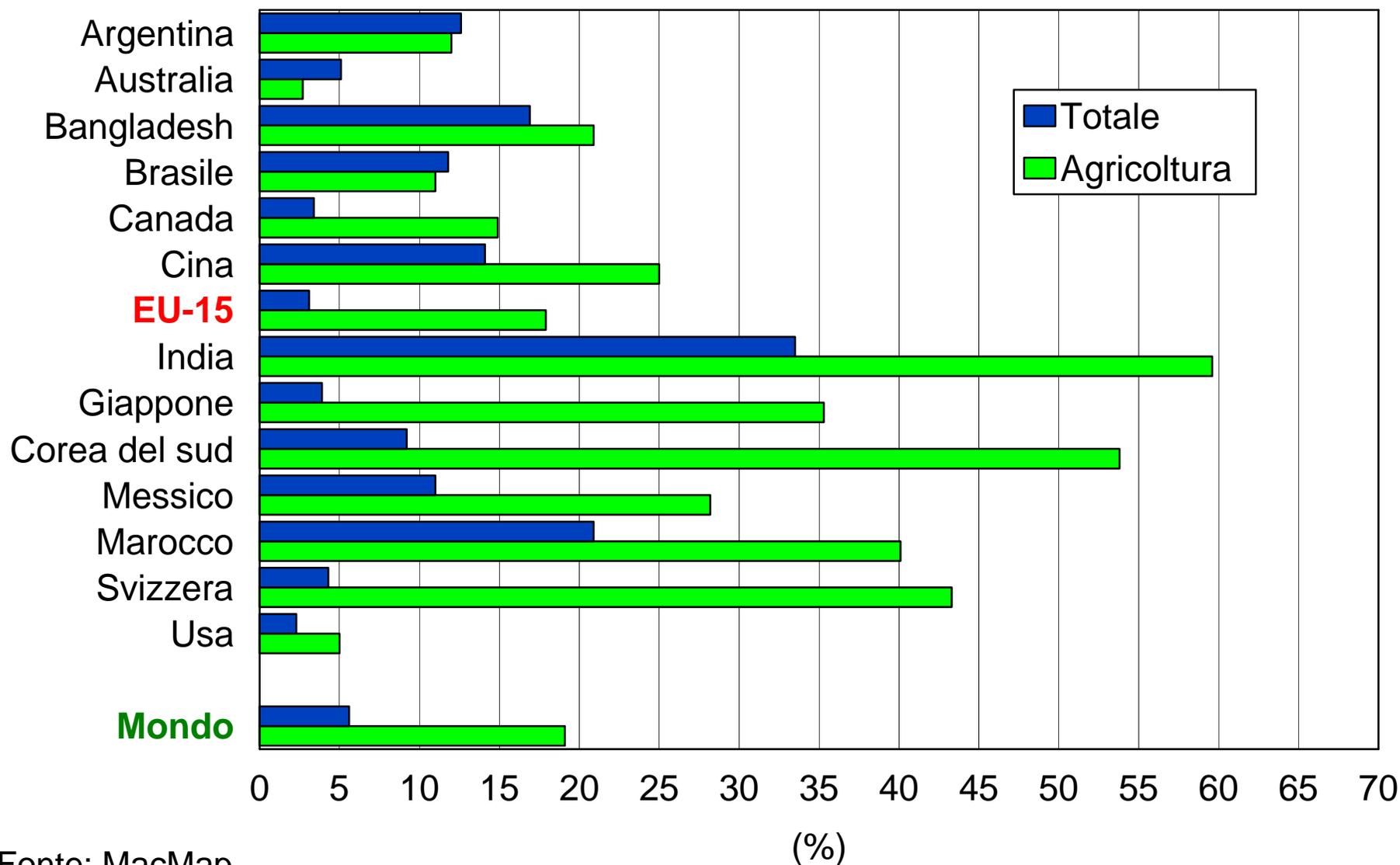
Summary		Total	Ag	Non-Ag	WTO member since	1995
Simple average final bound		5.4	15.4	3.9	Binding coverage:	Total 100
Simple average MFN applied	2005	5.4	15.1	3.9		Non-Ag 100
Trade weighted average	2005	3.4	12.3	2.9	Ag: Tariff quotas (in %)	15.1
Imports in billion US\$	2005	1,295.5	82.9	1,312.6	Ag: Special safeguards (in %)	29.2

Frequency distribution		Duty Free	0 <= 5	5 <= 10	10 <= 15	15 <= 25	25 <= 50	50 <= 100	> 100	NAV in %
		Tariff lines and import values (in %)								
<b>Agricultural products</b>										
Final bound		32.5	9.1	15.1	11.7	10.1	10.9	7.6	0.9	32.0
MFN applied	2005	31.1	9.2	15.9	12.2	11.2	10.0	6.3	1.1	31.0
Imports	2005	43.2	12.4	13.8	9.2	4.8	9.4	6.6	0.7	24.5
<b>Non-agricultural products</b>										
Final bound		28.4	37.1	26.6	6.9	0.9	0.0	0	0	0.6
MFN applied	2005	26.6	36.4	27.3	6.6	0.8	0.0	0	0	0.6
Imports	2005	55.8	15.4	14.1	7.8	0.8	0.0	0	0	0.5

- **industria:** tariffe nulle per molti prodotti, ma alte per alcuni (veicoli, abbigliamento, calzature, ...)
- **agricoltura:** tariffe molto elevate fino agli anni novanta, ora in diminuzione
- ***tariff escalation:*** le tariffe aumentano all'aumentare del valore aggiunto del prodotto importato (tessile e alimentare)
- **destinazione degli introiti:** 10% va allo Stato membro, 90% all'UE

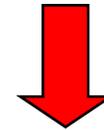
- le barriere non tariffarie sono soggette al rispetto degli accordi WTO **TBT** (*Technical Barriers to Trade Agreement*) e **SPS** (*Sanitary and Phitosanitary Agreement*)
- tra il 1995 e il 2001 l'UE ha notificato al WTO oltre **437 nuove regolamentazioni** ricadenti nell'accordo sulle TBT

**Protezione applicata per paese (2001; tariffe equivalenti in %)**



Fonte: MacMap.

## La politica commerciale dell'UE



**Table 3: Protection applied by country (2001)**

	Total	By sector			By exporter		
		Agric.	Manuf.	Tex-Wea	LdC	Dvping Co.	Dvped Co.
<b>World</b>	<b>5.6%</b>	<b>19.1%</b>	<b>4.2%</b>	<b>10.5%</b>	<b>4.9%</b>	<b>5.3%</b>	<b>5.7%</b>
Argentina	12.6%	12.0%	12.4%	18.3%	7.7%	10.8%	13.1%
Australia	5.1%	2.7%	4.9%	14.2%	7.9%	5.6%	4.9%
Bangladesh	16.9%	20.9%	15.2%	29.7%	16.7%	20.2%	14.8%
Brazil	11.8%	11.0%	11.4%	18.1%	2.4%	9.4%	12.8%
Canada	3.4%	14.9%	2.1%	10.8%	5.8%	3.1%	3.5%
China	14.1%	25.0%	12.7%	20.4%	3.6%	12.9%	14.7%
European Union (15)	3.1%	17.9%	2.0%	5.7%	0.8%	2.7%	3.5%
India	33.5%	59.6%	29.9%	29.5%	28.3%	35.4%	32.5%
Japan	3.9%	35.3%	0.9%	6.8%	1.6%	3.9%	3.9%
Korea	9.2%	53.8%	5.5%	10.3%	10.1%	9.9%	8.9%
Madagascar	4.4%	5.5%	4.1%	4.7%	2.2%	4.6%	4.4%
Mexico	11.0%	28.2%	8.9%	14.5%	15.9%	17.9%	8.9%
Morocco	20.9%	40.1%	17.9%	33.9%	17.4%	25.0%	19.3%
Mozambique	9.9%	13.4%	8.3%	21.6%	10.0%	11.4%	9.1%
South Africa	8.4%	19.2%	6.5%	22.5%	5.8%	10.7%	7.7%
Switzerland	4.3%	43.3%	1.3%	4.0%	0.6%	4.0%	4.5%
Thailand	12.6%	28.0%	10.7%	18.1%	4.4%	12.8%	12.6%
Tunisia	20.3%	53.3%	16.5%	26.0%	9.4%	24.2%	18.9%
Turkey	6.0%	38.0%	2.6%	8.9%	3.3%	9.1%	4.9%
United States of America	2.3%	5.0%	1.7%	9.4%	5.1%	2.4%	2.3%
Vietnam	14.4%	26.0%	11.1%	31.1%	15.0%	16.6%	13.0%

*Source: MAcMap*

## **Accordi preferenziali / regionali**

- **si tratta di una vasta ed eterogenea rete di accordi che concedono migliori condizioni di accesso all'UE a singoli paesi o gruppi di paesi (candidati all'adesione all'UE, paesi vicini, ex-colonie, altri PVS, paesi in transizione verso economia di mercato)**
- **il WTO, in deroga alla clausola della nazione più favorita, consente ai membri di formare aree di libero scambio e unioni doganali a patto che (art. 24 del Gatt):**

- coinvolgono “sostanzialmente tutto il commercio” dei paesi contraenti e
- non facciano aumentare, in media, la protezione commerciale verso i paesi terzi
- questo articolo è alla base degli accordi con **concessioni reciproche**: paesi candidati all'adesione, altri paesi europei confinanti, nuovi Accordi Euro-Mediterranei, nuovi accordi con l'America Latina, Sudafrica e paesi ACP (concessioni future...)

*La politica commerciale dell'UE: le preferenze*

una seconda tipologia di accordi è basata sulla ***Enabling Clause***, che è relativa ai Paesi in Via di Sviluppo (PVS):

due decisioni GATT (1971 e 1979) consentono di accordare ai PVS tariffe preferenziali non reciproche (*...i PVS non debbono fare le stesse concessioni tariffarie all'UE che ricevono da questa*), con concessioni preferenziali maggiori accordate ai paesi meno sviluppati

***L'Enabling Clause*** è alla base delle **concessioni unilaterali (non reciproche)** dell'UE: GSP ed EBA

# Perché le preferenze commerciali?

- **dal punto di vista dell'UE:**
  - ✓ **strumenti di convergenza per nuovi paesi aderenti all'UE**
  - ✓ **Strumento di politica internazionale/economica con i paesi confinanti**
  - ✓ **politica internazionale/di sviluppo per le ex-colonie, altri PVS, paesi ex-socialisti**
  
- **dal punto di vista dei partners:**
  - ✓ **l'UE è spesso il loro principale mercato di esportazione**
  - ✓ **premessa per una maggiore integrazione**
  - ✓ **strumento per il “*locking-in*” delle politiche interne**

## **Le concessioni unilaterali dell'UE**

- **sono rivolte quasi esclusivamente a PVS (eccezioni transitorie: alcuni paesi ex-socialisti)**
- **sono giustificate sulla base del nesso commercio-sviluppo**
- **hanno carattere multiregionale**
- **tendono a caratterizzarsi per la presenza di numerosi criteri e livelli di differenziazione tra i paesi beneficiari**

## Sistema di Preferenze Generalizzate (GSP)

- **introdotto a livello multilaterale (UNCTAD) nel 1971, riguarda tutti i PVS, ma con complessi meccanismi di graduazione e differenziazione**
- **le preferenze per i prodotti manifatturieri e alcuni prodotti agro-alimentari sono differenziate sulla base della "sensibilità" (per l'UE) dei prodotti:**
  - **prodotti sensibili: margine preferenziale del 3,5% sulla tariffa MFN, con l'eccezione del 20% per i prodotti del tessile-abbigliamento (ed altri);**
  - **prodotti non sensibili: le tariffe sono azzerate**

- sono esclusi dal GSP dell'UE tutti i **prodotti agricoli** che beneficiano del sostegno della PAC
- c'è un meccanismo di "**graduazione**" per l'applicazione/sospensione delle preferenze (anche per singoli settori) per i paesi più competitivi ("clausole di salvaguardia")
- ci sono anche clausole (...deboli) di rispetto di standard ambientali, sulle condizioni di lavoro, sulla legalità, sulla correttezza delle pratiche commerciali
- le regole sull'origine

## **UE: “Everything but Arms” (EBA) (2001)**

- **riguarda i 49 PVS “meno sviluppati” definiti (ONU) sulla base:**
  - **del reddito: PIL annuo medio pro capite < 900\$**
  - **della qualità delle condizioni di vita: sulla base di un indice di qualità della vita (alimentazione, salute, istruzione..)**
  - **della vulnerabilità economica: instabilità della produzione agricola, instabilità delle esportazioni, limitata quota di attività moderne sul PIL, eccessiva concentrazione delle esportazioni, ridotta dimensione dell'economia)**

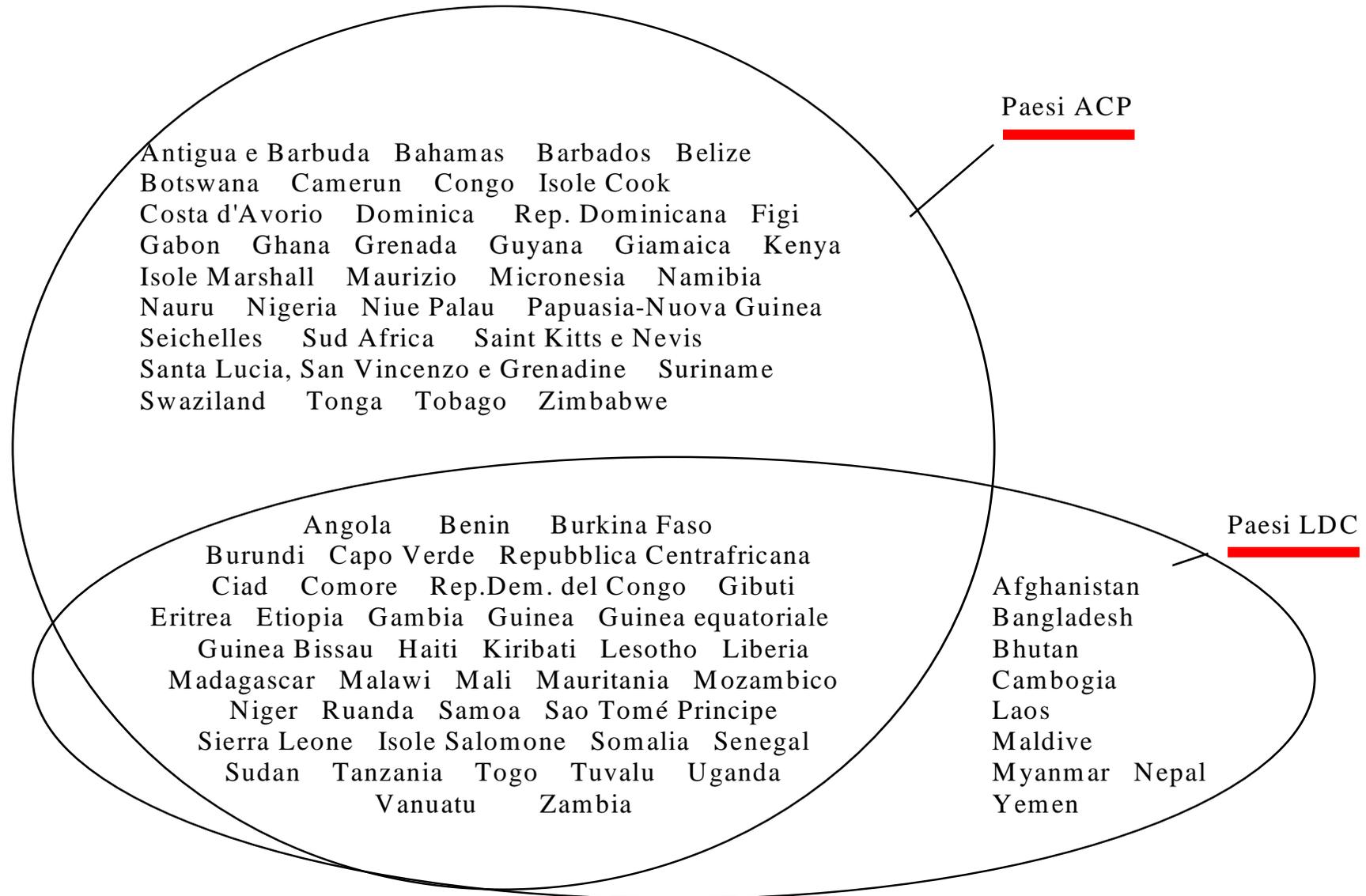
- **tariffe sulle importazioni dai PVS meno sviluppati azzerate per **tutti** i prodotti, tranne le armi, senza restrizioni quantitative**
- **sono dunque compresi anche i **prodotti agricoli**;**
- **per **tre prodotti sensibili per l'UE, banane, zucchero e riso** l'implementazione è graduale con un periodo di transizione (a regime nel 2009)**

## Paesi ACP: Convenzioni di Lomè e Cotonou (2000), Accordi di Partenariato Economico (2008)

- **Lomè e Cotonou: accordi in vigore dal 1975, riguardavano 77 ex-colonie in Africa, nei Caraibi e nel Pacifico (ACP)**
- **fino alla fine del 2007 è stato in vigore un sistema di preferenze non reciproco; dal 2008 (EPA) si è passati ad un sistema di preferenze reciproche**

- **nel 2007 si sono conclusi i negoziati per gli Accordi di Partenariato Economico (Economic Partnership Agreements) (EPA) che modificano sostanzialmente la politica dell'UE nei confronti degli ACP:**
- **si tratta di aree di libero scambio tra l'UE e sei aggregazioni regionali di paesi ACP**
- **le concessioni diventano da unilaterali reciproche (art. 24 Gatt)**
- **Si estendono a tutti i prodotti agricoli (a riso e zucchero progressivamente nel giro di qualche anno), manifatturieri ed ai servizi**

# i paesi ACP tra Cotonou, EPA ed EBA



## Concessioni reciproche:

- **candidati all'adesione:** Turchia, imminenti i balcanici (Croazia e Macedonia);
- **altri paesi europei:** Norvegia, Islanda, Liechtenstein, Svizzera
- **nuovi Accordi Euro-Mediterranei:** Nord-Africa e Medio Oriente
- **America Latina:** Messico, Cile, Mercosur in via di negoziazione
- **Sudafrica**

## **Le principali caratteristiche degli accordi reciproci dell'UE**

- **riguardano aree regionalmente circoscritte o singoli paesi (con l'eccezione degli Economic Partnership Agreements)**
- **sono spesso inseriti in schemi di cooperazione nei quali agli aspetti commerciali si affiancano più corpose e specifiche questioni politiche ed economiche, che si traducono in “*partenariati*” di notevole complessità istituzionale e gestionale**

## **Il partenariato Euro-Mediterraneo (processo di Barcellona, 1995)**

- **riguarda i paesi del bacino mediterraneo**  
(Algeria, Egitto, Giordania, Libano, Marocco, Autorità Palestinese, Siria, Tunisia, Turchia ed Israele; non la Libia)
- **progressiva liberalizzazione commerciale nell'area del Mediterraneo con l'obiettivo di costituire un'area di libero scambio entro il 2010**
- **l'UE si impegna a un sostegno finanziario alle riforme strutturali necessarie nei paesi per fronteggiare le conseguenze economico-sociali della liberalizzazione commerciale**

- **la costituzione dell'area di libero scambio avviene attraverso accordi bilaterali commerciali tra l'UE e i singoli paesi**
  - **gli accordi bilaterali sono stati tutti siglati (tranne quello con la Siria) anche se non tutti sono implementati;**
  - **per i prodotti **industriali** l'UE si impegna a eliminare tutte le tariffe subito, i partner mediterranei a farlo entro 12 anni**
  - **per i prodotti **agricoli** vengono introdotte o aumentate quote di importazione a tariffa ridotta**
  - **gli accordi riguardano anche diritti di proprietà intellettuale, concorrenza, ed altro**

## *La politica commerciale dell'UE: il partenariato Euro-Mediterraneo*

- **i paesi del Mediterraneo dovrebbero liberalizzare anche il commercio tra di loro, ma fino ad ora su questo fronte si è fatto poco**
- **nel complesso il processo di Barcellona ha subito in questi anni una battuta di arresto, ed è ben lontano dagli (ambiziosi) obiettivi del 1995, anche a causa del perdurante conflitto in Medio Oriente e dalle tensioni tra il mondo occidentale e quello arabo come risultato anche del conflitto in Iraq**



## Liberalizzazione discriminatoria e/o liberalizzazione su base multilaterale?

- **gli accordi preferenziali: utile transizione o ostacolo** verso un sistema multilaterale basato su regole comuni?
- **il punto di vista UE:** gli accordi preferenziali sono un'utile fase di transizione: aree di libero scambio → crescita della reciprocità → impegno alla liberalizzazione tra partner preferenziali
- la necessità di approfondire la **differenziazione** del trattamento dei diversi PVS; paesi meno sviluppati/altri PVS; ulteriori differenziazioni all'interno delle preferenze per questi ultimi

## tendenze nella politiche commerciali preferenziali dell'UE:

- **crescente ricorso ad accordi reciproci**
- **differenziazione** del trattamento dei PVS
- **utilizzo di tali accordi per “spingere” verso l'introduzione di più stringenti standard ambientali, sulle condizioni di lavoro, sulla tutela dei diritti di proprietà intellettuale, e così via**

## quale futuro per questa politica?

- **erosione delle preferenze**, a causa della liberalizzazione su base multilaterale (WTO)
- **riduzione dell'importanza delle politiche commerciali come strumento di politica estera?**